**PASKAIDROJUMA RAKSTS**

Kuldīgas novada domes saistošajiem noteikumiem Nr. KNP/2023/\_\_\_\_

**“****Par Kuldīgas novada pašvaldības pabalstiem bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam, kurš ir ārpusģimenes aprūpē, kā arī pēc ārpusģimenes aprūpes beigšanās”**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Mērķis un nepieciešamības pamatojums
 | * 1. *Saistošo noteikumu izdošanas mērķis* – Pārskatīt sociālās garantijas bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam, kurš ir ārpusģimenes aprūpē, kā arī pēc ārpusģimenes aprūpes beigšanās, saskaņā ar Ministru kabineta 15.11.2005. noteikumiem Nr. 857 “Noteikumi par sociālajām garantijām bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam, kurš ir ārpusģimenes aprūpē, kā arī pēc ārpusģimenes aprūpes beigšanās” (turpmāk – Noteikumi Nr. 857), kuri nosaka minimālos pabalsta apmērus.
	2. *Problēmas raksturojums, kuras risināšanai nepieciešami saistošie noteikumi* – Bērnu tiesību aizsardzības likuma 43. pants noteic, ka, izbeidzoties aizbildnībai, beidzoties bērna aprūpei audžuģimenē vai bērnu aprūpes iestādē, pašvaldība atbilstoši likumam “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” nodrošina bāreni vai bērnu, kurš bija atstāts bez vecāku gādības, ar dzīvojamo platību un saskaņā ar Ministru kabineta noteiktajām sociālajām garantijām sniedz finansiālu un psihosociālu palīdzību bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam pēc pilngadības sasniegšanas (turpmāk – pilngadību sasniedzis bērns). Tiesības uz neizmantotajām sociālajām garantijām personai saglabājas ne ilgāk kā līdz 24 gadu vecuma sasniegšanai.Finansiālais nodrošinājums pilngadību sasniegušajiem bērniem ir nepietiekams, kas var veicināt nepieciešamību pārtraukt mācību ieguves procesu, lai nodrošinātu ikdienas pamatvajadzības. Ilgtermiņā zems izglītības līmenis samazina iespēju iegūt labi atmaksātu darbu un veicina risku nonākt nelabvēlīgā finansiālā situācijā. Kā sekas varbūt dažāda veida sociāli nelabvēlīgi notikumi, kas iekļaus personu sociālā riska grupā, pakļaujot to nabadzības, sociālās atstumtības un diskriminācijas riskam. Tādējādi atbalsts patstāvīgas dzīves uzsākšanā bērniem no ārpusģimenes aprūpes ir likumsakarīgs, preventīvs, neatņemams un obligāts noslēguma posms ārpusģimenes aprūpes kopējā sistēmā. Atbilstoši Saeimā 08.03.2023. pieņemtajiem grozījumiem likumā “Par sociālo drošību”, Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā, Valsts sociālo pabalstu likumā, likumā “Par valsts pensijām” un likumā “Par obligāto sociālo apdrošināšanu pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām”, kur tiek noteikta minimālo ienākumu noteikšanas metodoloģija un pilnveidota pārskatīšanas kārtība, lai pilnībā ieviestu Satversmes tiesas spriedumus, ir veikti grozījumi Noteikumos Nr. 857, paredzot pabalsta ikmēneša izdevumiem, vienreizējā pabalsta patstāvīgas dzīves uzsākšanai un vienreizējā pabalsta sadzīves priekšmetu un mīkstā inventāra iegādei apmēra sasaisti ar minimālo ienākumu slieksni, proti, ka pabalsts nevar būt zemāks par noteiktu īpatsvaru no ienākumu mediānas, un noteikt periodisku šo pabalstu pārskatīšanu.

Saistošie noteikumi izdoti saskaņā ar likumu “Par pašvaldībām”. Tā kā likums “Par pašvaldībām” zaudējis spēku, nepieciešams izdot jaunus saistošos noteikumus, kuru tiesiskais pamatojums ir Pašvaldību likums, kurš stājies spēkā ar 01.01.2023.* 1. *Pastāvošais tiesiskais regulējums, tā būtības skaidrojums un pastāvošā tiesiskā regulējuma nepilnību raksturojums* – Kuldīgas novada domes saistošajos noteikumos Nr. KNP/2021/7 “Par Kuldīgas novada pašvaldības pabalstiem bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam, kurš ir ārpusģimenes aprūpē, kā arī pēc ārpusģimenes aprūpes beigšanās” noteiktie minimālie pabalstu apmēri neatbilst Noteikumu Nr. 857 notiktajiem pabalstu aprēķināšanas metodoloģijas nosacījumiem un pabalstu apmēriem. Noteikumi Nr. 857 uzliek par pienākumu pašvaldībām nodrošināt:
1. vienreizēju pabalstu patstāvīgas dzīves uzsākšanai;
2. vienreizēju pabalstu sadzīves priekšmetu un mīkstā inventāra iegādei;
3. pabalstu ikmēneša izdevumiem.
	1. *Ja norādītās problēmas risināšanai nav tiesiskā regulējuma, tad skaidro, kādas sekas rada tiesiskā regulējuma neesamība* – pastāvošs tiesiskais regulējums.
	2. *iespējamo alternatīvu, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi, raksturojums, to ieviešanas trūkumi un priekšrocības* – Nav.
 |
| 1. Fiskālā ietekme uz pašvaldības budžetu
 | * 1. *Saistošo noteikumu īstenošanas fiskālās ietekmes prognoze uz pašvaldības budžetu* – saistošo noteikumu īstenošanas rezultātā tiek palielināta ietekme uz pašvaldības budžetu no 01.07.2023, jo grozījumi paredz paaugstināt pabalstu apmērus. Saistošajos noteikumos tiek iekļauti mainīgi procentuāli lielumi no Centrālās statistikas pārvaldes tīmekļvietnē publicētās minimālo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju mēnesī.Pabalstus pārskatīs katru gadu 1. janvārī, ņemot vērā aktuālo ienākumu mediānu. Tā rezultātā visdrīzāk palielināsies pašvaldības budžeta izdevumi katru gadu, atbilstoši iedzīvotāju rīcībā esošo ienākumu reālajam pieaugumam. Pabalstu apmēri netiks pārskatīti, ja minimālo ienākumu mediāna pārskata gadā samazinās. Šobrīd minimālo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju mēnesī ir 626,57 *euro*, savukārt 01.01.2024. būs 685,78 *euro*. Vidēji gada laikā pilngadību sasniedz 25 bērni, kuri normatīvo aktu noteiktajā kārtībā saņem vienreizēju pabalstu patstāvīgas dzīves uzsākšanai un vienreizēju pabalstu sadzīves priekšmetu un mīkstā inventāra iegādei. Pabalstu ikmēneša izdevumiem vidēji saņem 30 pilngadību sasnieguši bērni, kuri turpina mācības, no tiem 5 ar invaliditāti. Ņemot vērā līdz 01.07.2023. noteiktos pabalstu apmērus, šī brīža ienākumu mediānu un ienākumu mediānu no 01.01.2024., prognozējams budžeta pieaugums vidēji 6000 *euro* 2023. gada otrajā pusgadā, kā arī 2024. gadā:
		1. *samazina vai palielina ieņēmumu daļu* – pašvaldības budžeta ieņēmumu daļa tiek samazināta;
		2. *samazina vai palielina izdevumu daļu* – pašvaldības budžeta izdevumu daļa tiek palielināta;
		3. *ietekme uz citām pozīcijām budžeta ieņēmumu vai izdevumu daļā* – lai īstenotu saistošos noteikumus, nav jāsamazina finansējums citām pozīcijām.
	2. *Informācija par nepieciešamajiem resursiem sakarā ar jaunu institūciju vai darba vietu veidošanu, esošo institūciju kompetences paplašināšanu, lai nodrošinātu saistošo noteikumu izpildi* – nav nepieciešami resursi jaunu institūciju vai darba vietu veidošanai.
 |
| 1. Sociālā ietekme, ietekme uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā, kā arī plānotā regulējuma ietekme uz konkurenci
 | * 1. *Sociālā ietekme* *– ietekme uz cilvēku dzīvesveidu, kultūru, labsajūtu, sabiedrību kopumā, kā arī ietekme uz konkrētām sabiedrības grupām, tai skaitā sociālās atstumtības riskam pakļautajām sabiedrības grupām personu ar invaliditāti vienlīdzīgām iespējām un tiesībām, uz dzimumu līdztiesību* – saistošie noteikumi pozitīvi ietekmē pilngadību sasniegušus bērnus, sniedzot ekonomiskajai situācijai atbilstošu materiālu atbalstu.
	2. *Ietekme uz vidi* – šo saistošo noteikumu izpilde neietekmēs vidi.
	3. *Ietekme uz iedzīvotāju veselību* – šo saistošo noteikumu izpilde neietekmēs iedzīvotāju veselību.
	4. *Ietekme uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā* – šo saistošo noteikumu izpilde neietekmē uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā.
	5. *Ietekme uz konkurenci* – šo saistošo noteikumu izpilde neietekmē konkurenci.
 |
| 1. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām
 | * 1. *Institūcija, kurā privātpersona var vērsties saistošo noteikumu piemērošanā* – saistošo noteikumu piemērošanā personas var vērsties Kuldīgas novada pašvaldības aģentūrā “Sociālais dienests” (turpmāk – Sociālais dienests).
	2. *Galvenie procedūras posmi un privātpersonām veicamās darbības, ko paredz saistošo noteikumu projekts, tai skaitā akcentē, kā piedāvātais regulējums maina līdzšinējo kārtību* – saistošie noteikumi nosaka pabalstu aprēķināšanas metodoloģijas nosacījumus, pabalstu apmērus un turpmāko pārskatīšanas kārtību vienreizējam pabalstam patstāvīgas dzīves uzsākšanai, pabalstam ikmēneša izdevumiem, vienreizējam pabalstam sadzīves priekšmetu un mīkstā inventāra iegādei. Kuldīgas novada dome 26.08.2021. ir apstiprinājusi un 30.09.2023. ir precizējusi saistošos noteikumus Nr. KNP/2021/7 “Par Kuldīgas novada pašvaldības pabalstiem bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam, kurš ir ārpusģimenes aprūpē, kā arī pēc ārpusģimenes aprūpes beigšanās”, nosakot:
1. vienreizēju pabalstu patstāvīgas dzīves uzsākšanai – 218 *euro* vai 327 *euro* personām ar invaliditāti kopš bērnības;
2. vienreizēju pabalstu sadzīves priekšmetu un mīkstā inventāra iegādei – 820,05 *euro*;
3. pabalstu ikmēneša izdevumiem, kas nav mazāks par 109 *euro* mēnesī vai bērnam ar invaliditāti kopš bērnības – 163 *euro* mēnesī.

Jaunajos saistošajos noteikumos noteikts: 1) vienreizējs pabalsts patstāvīgas dzīves uzsākšanai – 40 procenti (noapaļots līdz pilniem euro) no Centrālās statistikas pārvaldes publicētās aktuālās minimālo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju mēnesī, bet personām ar invaliditāti kopš bērnības 60 procenti (noapaļots līdz pilniem euro) no Centrālās statistikas pārvaldes publicētās aktuālās minimālo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju mēnesī.2) vienreizēja pabalsta sadzīves priekšmetu un mīkstā inventāra iegādei apmērs ir Centrālās statistikas pārvaldes publicētā aktuālā minimālo ienākumu mediāna uz vienu ekvivalento patērētāju mēnesī, kurai piemērots koeficients 1,7 (noapaļots līdz pilniem euro).3) pabalstu ikmēneša izdevumiem – 20 procenti (noapaļots līdz pilniem *euro*) no Centrālās statistikas pārvaldes publicētās aktuālās minimālo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju mēnesī, bet personām ar invaliditāti kopš bērnības 30 procenti (noapaļots līdz pilniem *euro*) no Centrālās statistikas pārvaldes publicētās aktuālās minimālo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju mēnesī.Tādejādi paredzot nozīmīgu ietekmi uz pilngadību sasnieguša bērna iekļaušanos sabiedrībā un patstāvīgas dzīves uzsākšanu, atbilstoši valsts sociālekonomisko rādītāju un kopējo mājsaimniecību ienākumu izmaiņām. * 1. *Paredzētās administratīvo procedūru izmaksas* – ar šiem saistošajiem noteikumiem netiek paredzētas papildu administratīvo procedūru izmaksas.
 |
| 1. Ietekme uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem
 | * 1. *Pašvaldību funkcijas, kuru izpildei tiek izstrādāti šie saistošie noteikumi* – saskaņā ar Noteikumu Nr. 857 22., [27.](https://likumi.lv/ta/id/121592-noteikumi-par-socialajam-garantijam-barenim-un-bez-vecaku-gadibas-palikusajam-bernam-kurs-ir-arpusgimenes-aprupe-ka-ari-pec-arp...#p27), [30.](https://likumi.lv/ta/id/121592-noteikumi-par-socialajam-garantijam-barenim-un-bez-vecaku-gadibas-palikusajam-bernam-kurs-ir-arpusgimenes-aprupe-ka-ari-pec-arp...#p30), [31.](https://likumi.lv/ta/id/121592-noteikumi-par-socialajam-garantijam-barenim-un-bez-vecaku-gadibas-palikusajam-bernam-kurs-ir-arpusgimenes-aprupe-ka-ari-pec-arp...#p31)un [31.1](https://likumi.lv/ta/id/121592-noteikumi-par-socialajam-garantijam-barenim-un-bez-vecaku-gadibas-palikusajam-bernam-kurs-ir-arpusgimenes-aprupe-ka-ari-pec-arp...#p31.1) punktu tiek nodrošinātas pašvaldības autonomās funkcijas.
	2. *Pašvaldības cilvēkresursi, kas tiks iesaistīti saistošo noteikumu īstenošanā (tostarp, vai tiks uzlikti jauni pienākumi vai uzdevumi esošajiem darbiniekiem, veidotas jaunas darba vietas u.tml.)* – saistošo noteikumu īstenošana neparedz papildu cilvēkresursu iesaisti, saistošo noteikumu īstenošanu turpinās administrēt Sociālais dienests.
 |
| 1. Informācija par izpildes nodrošināšanu
 | * 1. *Saistošo noteikumu izpildē iesaistītās institūcijas, tai skaitā, vai paredzēta jaunu institūciju izveide, esošo likvidācija vai reorganizācija* – saistošo noteikumu izpildi turpinās Sociālais dienests, tādējādi nav nepieciešama jaunu institūciju izveide.
	2. *Izpildes nodrošināšanai nepieciešamie resursi un to pamatotība* – papildu resursi nav nepieciešami.
 |
| 1. Prasību un izmaksu samērīgums pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana
 | * 1. *Vai saistošie noteikumi ir piemēroti iecerētā mērķa sasniegšanas nodrošināšanai un paredz tikai to, kas ir vajadzīgs minētā mērķa sasniegšanai* – ņemot vērā, ka pašvaldības autonomā funkcija ir  nodrošināt savas administratīvās teritorijas iedzīvotājiem atbalstu sociālo problēmu risināšanā, izpildot Noteikumos Nr. 857 noteiktās prasības, šie saistošie noteikumi ir piemēroti iecerētā mērķa sasniegšanas nodrošināšanai – nodrošināt sociālās garantijas pilngadību sasniegušam bērnam, atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajai metodoloģijai pabalstu apmēru noteikšanā, lai nodrošinātu regulāru sociālo garantiju apmēru pārskatīšanu, ņemot vērā iedzīvotāju rīcībā esošo ienākumu reālo pieaugumu.
	2. *Samērīguma tests:*
		1. *vai pašvaldības izraudzītie līdzekļi ir piemēroti leģitīmā mērķa sasniegšanai* – ir piemēroti;
		2. *vai nav saudzējošāku līdzekļu leģitīmā mērķa sasniegšanai* – līdzekļi ir atbilstoši mērķa sasniegšanai;
		3. *vai pašvaldības rīcība ir atbilstoša* – ir atbilstoša.
 |
| 1. Izstrādes gaitā veiktās konsultācijas ar privātpersonām un institūcijām
 | * 1. *Sabiedrības pārstāvji (tostarp biedrības, nodibinājumi, apvienības u.tml.), ar kuriem notikušas konsultācijas saistošo noteikumu izstrādes procesā* –
	2. *Izmantotais sabiedrības līdzdalības veids (lai atspoguļotu, kā pašvaldības ir centusies sasniegt mērķgrupu, kā arī noskaidrot pēc iespējas plašākas sabiedrības viedokli)* – saistošo noteikumu projekts sabiedrības viedokļa noskaidrošanai tika publicēts pašvaldības tīmekļa vietnē internetā www.kuldigasnovads.lv divas nedēļas no \_\_.07.2023.
	3. *Sabiedrības pārstāvju izteiktie priekšlikumi un iebildumi, norādot, kuri no tiem ņemti vērā* –
	4. *Par saistošo noteikumu projektu saņemtie viedokļi pēc saistošo noteikumu projekta publicēšanas sabiedrības viedokļa noskaidrošanai, to apkopojums un izvērtējums (iesniedzēji, vērā ņemtie viedokļi, vērā neņemtie viedokļi, pamatojums)* –
	5. *No institūcijām saņemtie viedokļi un atzinumi, to apkopojums un izvērtējums (vērā ņemtie viedokļi, vērā neņemtie viedokļi, pamatojums) – gan tādi, kas saņemti, pamatojoties uz normatīvajos aktos noteiktu pienākumu, gan lūgti pēc pašvaldības iniciatīvas, gan sniegti pēc institūcijas iniciatīvas* –
	6. *Informācija par cita veida saziņu un konsultācijām, ja tādas bijušas* –
 |